

2025년 고등교육 부문 예산 현황

2025년 교육부 고등교육 부문 예산 15.6조(전년 대비 1.1조 원 증가)
고등·평생교육지원특별회계 16.4조(전년 대비 8.7천억 원 증가)

● '25년 교육부 예산 '24년 95.8조 원 대비 9.1조 원 증액된 104.9조 원 편성

- (고등교육) '24년 14.5조 원 → '25년 15.6조 원(+1.1조 원)
- (평생·직업교육) '24년 1.21조 원 → '25년 1.1조 원(△0.11조 원*)

* 전문대학 미래기반 조성 142억 원, 마이스터대 151억 원, 전문대학 계약학과 육성 96억 원 등 총 1,013억 원이 RISE체계 개편에 따라 고등교육 부문으로 이관

- 타부처사업을 포함한 고등·평생교육지원특별회계 '24년 15.53조 원 → '25년 16.40조 원(+0.87)(타부처 사업 예산규모(표 2) 참조)
- 고등·평생교육지원특별회계 '24년 15.04조 원 → '25년 15.86조 원(+0.82조 원)

● 교육부 소관 부문별 예산 편성 현황¹⁾을 살펴보면, 2025년도 고등·평생교육지원특별회계는 전년도 대비 8,223억 원(5.5%) 증가(표 1))

- 일반회계 고등교육 부문 또한 1조 802억 원(7.5%) 증가하였음

〈표 1〉 부문별 예산 편성 현황(교육부 소관)

(단위: 백만원)

구분	2024년 본예산(A)*	2025년 예산(B)	증감	
			(B-A)	%
총지출	95,788,833	104,876,735	9,087,902	9.5
· 예산	89,614,625	98,097,937	8,483,312	9.5
· 기금	6,174,208	6,778,798	604,590	9.8
[교육분야]	89,566,518	98,190,557	8,624,039	9.6
· 유아 및 초·중등교육 (지방교육재정교부금)	73,729,047	81,380,742	7,651,695	10.4
(유아교육지원특별회계)	68,873,209	72,279,438	3,406,229	4.9
· 고등교육	3,210,631	3,102,013	△108,618	△3.4
· 평생·직업교육	14,477,200	15,557,432	1,080,232	7.5
(고등·평생교육지원특별회계)	1,216,239	1,102,260	△113,979	△9.4
· 교육일반	15,041,182	15,863,472**	822,290	5.5
[사회복지분야]	144,032	150,123	6,091	4.2
· 기초생활보장	6,222,315	6,566,128	343,813	5.5
· 공적연금	160,399	165,171	4,772	3.0
[보건분야]	6,061,916	6,400,957	339,041	5.6
· 보건의료	-	120,050	120,050	순증
· 보건의료	-	120,050	120,050	순증

주 1) * 교육 분야는 영유아 및 초·중등교육, 고등교육, 평생·직업교육, 교육일반의 총 4개 부문으로 구성됨

2) * '24년 예산 복지부 이관액(4.7조 원) 미포함

3) ** 고등·평생교육지원특별회계 '25년 확정예산 반영

자료 출처: 교육부, 2025년도 교육부 소관 세입세출예산안 기금운용계획안 및 임대형 민자사업 한도액안 검토보고(의안정보시스템에서 추출, 2024.12.13)

■ 일반회계 ■ 고특회계(고등교육 부문/평생·직업교육 부문/타부처)
(단위: 억원)



[그림 1] 2023~2025년 교육부 소관 고등교육 부문 및 고등·평생교육특별회계 예산 규모

발행처 한국대학교육협의회
 발행인 박상규
 담당 고등교육연구소 정책연구팀
 유명현 선임연구원, 황정원 팀장
 문의 02-6919-3906

고등·평생교육지원특별회계 주요 증감 사업

- 2025년 고등·평생교육지원특별회계는 지역혁신중심 대학지원체계(RISE), 맞춤형 국가장학금지원사업을 중심으로 증액됨
 - 고등교육 부문에서는 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 사업이 전년 대비 7,985억 원(66.4%) 증액된 2조 10억 원이 편성되었고, 맞춤형 국가장학금 지원사업은 전년 대비 5,845억 9,400만 원(12.4%) 증액된 5조 3,050억 4,700만 원, 이공학학술연구기반구축(R&D) 사업은 전년 대비 814억 5,100만 원(15.9%) 증액된 5,930억 4,800만 원이 편성되었음
 - 평생·직업교육 부문에서는 가상실험실습 학습콘텐츠 공유 플랫폼 구축(정보화) 사업에서 13억 2,200만 원(373.6%) 증액된 16억 7,300만 원이 편성되었음
- 2025년 고등·평생교육지원특별회계에서 산학연협력 고도화 지원, 대학혁신지원 사업 등이 감액됨
 - 고등교육 부문에서는 산학연협력 고도화 지원 사업이 전년 대비 2,610억 6,500만 원(△58.8%) 감액된 1,827억 원, 대학혁신지원 사업이 전년 대비 2,084억 9,600만 원(△20.8%) 감액된 7,961억 1,100만 원, 국립대학육성사업이 전년 대비 1,479억 원(△25.8%) 감액된 4,243억 원이 편성되었음
 - 평생·직업교육 부문에서는 전문대학 미래기반 조성, 마이스터대 지원, 전문대학 조기취업형 계약학과 선도대학 육성 지원 사업이 RISE 사업 과목구조 개편으로 고등교육 부문으로 전액 이관되었음(〈표 4〉 참조)

〈표 2〉 2025년 고등·평생교육지원특별회계 주요 증감 사업 현황

(단위: 백만원)

연번	사업명	'24년(A)*	'25년(B)	전년대비 증감		비고
				증감(B-A)	%	
교육부 소관 고등·평생교육지원특별회계 예산 현황		15,041,182	15,863,472	822,290	5.5	** 교육부 소관 부문별 예산 편성 현황을 기준으로 함
고등교육 부문		14,615,606	15,545,698	930,092	6.4	
[대학교육 역량강화]		496,854	220,984	△275,870	△55.5	고등교육 부문
1	▶ 산학연협력 고도화 지원	443,765	182,700	△261,065	△58.8	주요감액사업
2	▶ 고등교육의 국제화 지원	1,464	680	△784	△53.6	주요감액사업
3	▶ 예비교원 시 디지털 교육 지원	-	1,877	1,877		순증(신규)
[대학자율역량강화]		2,817,614	3,399,952	582,338	20.7	고등교육 부문
4	▶ 대학혁신지원	1,004,607	796,111	△208,496	△20.8	주요감액사업
5	▶ 대학혁신중심 대학지원체계(RISE)	1,202,500	2,001,000	798,500	66.4	주요증액사업
6	▶ 폐교대학 종합관리 사업	4,030	2,001	△2,029	△50.3	주요감액사업
[학술연구 역량 강화]		964,300	1,042,854	78,554	8.1	고등교육 부문
7	▶ 이공학학술연구기반구축(R&D)	511,597	593,048	81,451	15.9	주요증액사업
[맞춤형 국가장학제도 기반 조성]		5,087,835	5,712,960	625,125	12.3	고등교육 부문
8	▶ 맞춤형 국가장학금 지원	4,720,453	5,305,047	584,594	12.4	주요증액사업(당초 25년 정부안 5,313,379에서 △8,332감액)
9	▶ 한국장학재단 출연	367,382	407,913	40,531	11.0	주요증액사업
[국립대학 운영지원]		4,990,608	4,905,142	△85,466	△1.7	고등교육 부문
10	▶ 국립대학육성사업	572,200	424,300	△147,900	△25.8	주요감액사업
11	▶ 국립대학 시설확충	1,005,309	1,092,909	87,600	8.7	주요증액사업
12	▶ 국립대학실험실습기자재확충	327,709	195,666	△132,043	△40.3	주요감액사업
13	▶ 국립대학 인건비	1,825,887	1,872,672	46,785	2.6	주요증액사업
14	▶ 서울대학교 출연지원	612,917	658,772	45,855	7.5	주요증액사업
[회계기금간거래(전출금)]		258,395	263,806	5,411	2.1	
평생·직업교육 부문		683,971	581,580	△102,391	△14.97	
[평생직업교육 체제 구축]		19,752	18,641	△1,111		평생·직업교육 부문
15	▶ 가상실험실습 학습콘텐츠 공유 플랫폼 구축(정보화)	351	1,673	1,322	376.6	주요증액사업
[산학연협력 활성화]		664,219	562,939	△101,280	12.5	평생·직업교육 부문
16	▶ 전문대학 혁신 지원	617,900	555,500	△62,400	△10.1	주요감액사업
17	▶ 전문대학 미래기반 조성	14,200	-			교육부 세출 예산 종료사업
[타부처]		492,690	536,314	43,624		
18	▶ 특허청 소관	-	7,220	7,220		순증(신규)
고등·평생교육지원특별회계 세출합계		15,792,267	16,127,278	335,011	2.1	
총 합계		15,533,872	16,399,786	865,914		교육부 소관 예산 + 타부처 세출예산

주 1) * '24년 예산은 본예산 기준임. '24년 예산 복지부 이관액(4.7조 원 미포함)

2) ** 교육부 예산 총합의 경우, 교육부 소관 부문별 예산 편성 현황을 기준으로 함. 2025년 예산의 경우 확정예산을 반영하였음

3) 주요 증액/감액 사업이란 총지출 기준 세부사업 단위로 2024년 본예산 대비 30% 이상 또는 100억 원 이상 증액/감액된 사업을 의미함

4) 위 표는 각 프로그램의 세부 사업 중 '24, '25 주요 증감 사업에 대한 현황으로, 세부 사업의 합이 프로그램 합계와 일치하지 않음

5) △는 (-)를 의미함

자료 출처: 의안정보시스템(https://likms.assembly.go.kr/bill)에서 추출(2024.12.13)

● 2025년도 고등·평생지원특별회계 신규 사업으로 '예비교원 시 디지털 교육 지원'에 18억 7,700만 원이 편성되었음(〈표 3〉)

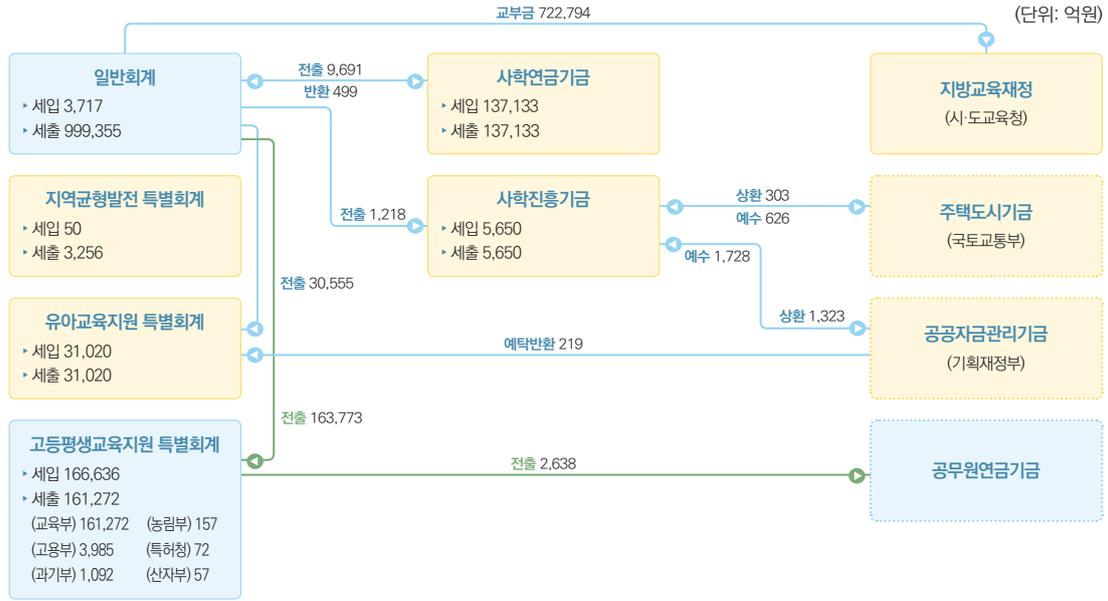
- '예비교원 시 디지털 교육 지원' 사업은 예비교원의 AIDT(시 디지털교과서) 활용 수업 역량 강화를 위한 AIDT 구독료를 지원함
- 2025년도 고등·평생교육지원특별회계 종료 사업으로는 교원양성기관 교육 역량 강화 79억 원, 전문대학 미래기반 조성 142억 원, 마이스터대 지원 151억 1,000만 원, 전문대학 조기취업형 계약학과 선도대학 육성 지원 96억 원 등이 있음

〈표 3〉 2025년 고등·평생교육지원특별회계 신규·종료사업 현황

(단위: 백만원)

연번	세부사업명	예산	비고
[고등·평생교육지원특별회계] 신규사업			
1	▶ 예비교원 시 디지털 교육지원	1,877	2025 예산
신규사업 합계		1,877	
[고등·평생교육지원특별회계] 종료사업			
2	▶ 마이스터대 지원	15,110	2024 예산
3	▶ 전문대학 미래기반 조성	14,200	
4	▶ 전문대학 조기취업형 계약학과 선도대학 육성 지원	9,600	
5	▶ 교원양성기관 교육 역량 강화	7,900	
6	▶ 인재정책기획연구원기획평가(R&D)	731	
종료사업 합계		47,541	

자료 출처: 교육부, 2025년도 교육부 소관 세입세출예산안·기금운용계획안 및 임대형 민자사업 한도액안 검토 보고(의안정보시스템에서 추출, 2024.12.13)



[그림 2] 교육부 2025년도 예산 및 기금운용계획 재정구조

주) 총계 기준, 2025 확정예산 반영

자료 출처: 교육부, 국회예산정책처 '2025년도 예산안 위원회별 분석[교육위원회·문화체육관광위원회]' 토대로 재구성

- 교육부 소관 2025년도 예산 및 기금운용계획은 일반회계와 3개의 특별회계(지역균형발전특별회계, 유아교육지원특별회계 및 고등·평생교육지원특별회계), 2개의 기금(사학진흥기금과 사립학교교직원연금기금)으로 구성되어 있음(그림 2)
 - 회계 간, 회계·기금 간 거래의 경우 일반회계에서 고등·평생교육지원특별회계로 16조 3,772억 5,700만 원이 전출됐으며, 고등·평생교육지원특별회계에서 공무원연금기금으로 2,638억 600만 원이 전출되었음

2025년 고등·평생교육지원특별회계 주요 사업: 지역혁신중심 대학지원체계(RISE)

- 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 사업이 2025년 전국 시행되며 2025년 확정예산으로 고등·평생교육지원특별회계에서 전년대비 7,985억 원이 증액된 2조 10억 원이 편성되었음(표 4) 참조
 - 교육부는 추가적으로 국비 대비 20% 이상의 지방비 편성을 진행 중으로, 2025년 최종 사업비 규모는 약 2조 4천억 원 내외가 될 것으로 전망함
 - ※ 교육부 보도자료, "지역혁신중심대학지원체계(라이즈), 2025년 전국 시행", 2024.12.26. 배포
- 2025년 예산에서는 2024년 별도 추진된 5개 내역사업(LINC(산학협력), LiFE(평생교육), HiVE(직업교육), 지방(전문)대학성화사업 및 RIS)을 고등·평생교육지원특별회계에서 '지역혁신중심 대학지원체계(RISE)'로 통합함
 - 각 시·도가 대학과 함께 사업계획을 수립하여 교육부에 제출하면 교육부가 심사하여 시·도에 국고보조금 방식으로 교부할 예정으로, 예산안 규모가 1조 2천억 원에서 1조 7천억 원으로 증액되었으며, 사업추진방식도 출연사업에서 자치단체 국고보조사업으로 변경됨
 - 대학 산학협력단지 조성 지원, 조기취업형 계약학과 등 8개 사업을 라이즈 내역사업으로 이관하여 기 계획된 사업기간까지 이관사업별 지원대상 대학은 지속 지원하고 향후 라이즈 체계로 통합함
 - ※ RISE가 본격 시행되는 2025년에는 지역에서 사업 운영에 직접 참여함

표 4) 2025년 고등·평생교육지원특별회계 RISE 예산 구성 현황

(단위: 백만원)

사업명	2023 결산	2024 본예산(A)	2025 확정예산(B)	증감	
				(B-A)	%
지역혁신중심 대학지원체계 (RISE)	346,000	1,202,500	2,001,000	798,500	66.4
① 지역혁신중심 대학지원체계 (RISE)	346,000	1,202,500	1,704,651	502,151	41.8
② 첨단분야 혁신 융합대학	(144,300)	(201,001)	201,001	201,001	이관
③ 조기취업형 계약학과 선도대학 육성	(17,100)	(25,800)	25,800	25,800	이관
④ 전문대학 조기취업형 계약 학과 선도대학 육성지원	(9,600)	(9,600)	9,600	9,600	이관
⑤ 대학의 창의적 자산 실용화	(16,800)	(21,000)	21,000	21,000	이관
⑥ 대학 산학협력단지 조성지원	(4,000)	(14,000)	14,000	14,000	이관
⑦ 마이스터대 지원	(12,110)	(15,110)	4,750	4,750	이관
⑧ 신산업분야 특화 선도형(전문대학 미래기반 조성)	(14,200)	(14,200)	14,200	14,200	이관
⑨ 대학 창업 교육체제 구축	(5,198)	(5,998)	5,998	5,998	이관

자료 출처: 교육부 '지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 지원전략'

2025년 고등·평생교육지원특별회계 예산 관련 기타 사항

- 2025년 교육부 고등·평생교육지원특별회계 예산은 1) 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 외에 2) 의대 정원 증원, 3) 국가장학금 및 대학생 근로장학금 확대 등 주요 정책 변화를 반영하고 있음

[학생 정원 증원 의과대학 및 병원 지원 사업 관련 예산 편성]

〈표 5〉 2025년도 학생 정원 증원 의과대학 및 병원 지원 예산 현황

● 필수으로 확충·지역으로 복원 사업 관련 고등·평생교육지원특별회계 예산 편성 현황

(단위: 백만원)

회계	사업명	예산안	지원대상	지원내용
고등· 평생교육지원 특별회계	국립대학 시설확충	143,200	국립대 의대	시설
	국립대학 실험실습기자재 확충	7,570	국립대 의대	기자재
	국립대학 인건비	26,000	국립대 의대	인건비
	의대교육혁신지원	55,150	국립대 의대, 사립대 의대	교육과정
	국립대병원 지원	82,900	국립대 부속병원	시설, 의료장비
합계		314,820		

자료 출처: 교육부, 국회예산정책처 '2025년도 예산안 위원회별 분석[교육위원회 문화체육관광위원회] 토대로 재구성

- 정부가 2025학년도부터 의대 정원을 2,000명 증원(3,058명→5,058명) 하고, 2035년까지 1만 명의 의사인력을 추가 확충한다는 「의사인력 확대 방안」을 발표(‘24.2.6.)한 후, 2025년 예산안의 20대 핵심과제 중 하나로 ‘의료개혁’ 추진을 뒷받침하기 위한 재정투입 계획을 제시하였음
- 의대 정원 증원 추진에 따라 국립대학 인건비(의대 전임교원 증원), 국립대학시설확충(의대여건개선), 국립대병원 지원 등 고등·평생교육 지원특별회계에 5개 사업이 편성되었음(〈표 5〉)

[국가장학금 및 대학생 근로장학금 지원 확대]

● 2025년 국가장학금 I유형과 다자녀장학금 예산안을 4조 1,430억 원으로 편성하였음

- 국가장학금 대상(9구간) 확대로 기존 100만명에서 150만명 지원 확대(3,878억 원 증액)
- 국가장학금은 지출구조조정이 어려운 경직적인 재정지출이고 등록금 인상, 가계부담 완화 등으로 단가인상 유인이 있으므로, 향후 9구간 지원(2025년 예산안 4,485억 원)에 따른 예산소요가 더 증가할 수 있음

● 청년의 미래 도약을 뒷받침하는 국가장학금지원이 확대되어 전년 대비 5,850억원 증액됨

- 근로장학금 지원이 확대되어 기존 14만명에서 20만명으로 지원 확대되었으며(1,583억 원 증액), 기초·차상위 대상 주거안정장학금이 월 20만원으로 신설되었고(344억 원 증액), 희망사다리 장학금 지원이 기존 3만명에서 3.15만명으로 확대됨(40억 원 증액)

〈표 6〉 2025년 맞춤형 국가장학금 지원 예산 현황

(단위: 백만원, %)

사업명	2023 결산	2024 본예산(A)	2025 확정예산(B)	증감		
				(B-A)	%	
맞춤형 국가장학금 지원	4,446,000	4,720,453	5,305,047	584,594	12.38	
내역 사업	국가장학금 지원	3,901,796	4,097,498	4,485,299	387,801	9.5
	▶ 국가장학금 I유형	2,519,739	2,659,851	3,029,187	369,336	13.9
	▶ 다자녀장학금	999,837	1,005,649	1,113,776	108,127	10.8
	대학생 근로장학금 지원	376,445	469,125	627,442	158,317	33.75
	우수학생 국가장학금 지원	57,856	57,626	57,827	201	0.3
	희망사다리장학금 지원	107,883	94,184	97,963	3,779	4.0
	주거안정장학금 지원	-	-	34,435	34,435	순증
	운영비(인건비)	2,020	2,020	2,081	61	3.0

자료 출처: 교육부, 국회예산정책처 '2025년도 예산안 위원회별 분석[교육위원회 문화체육관광위원회]

● 2025년 대학생 근로장학금 지원 예산안은 6,357억 원으로 편성되었으나 예결위 심사 결과 83억 3,200만 원 감액된 6,274억 원으로 확정됨

- 국회 예결위는 예산안 자동부제 시행(2014.5.) 이후 최초로 예산안을 수정 의결함
- 2025년도 예산안의 예산결산특별위원회 심사결과 교육부는 총지출 83억 3,200만 원을 감액(고등·평생교육지원특별회계 맞춤형 국가장학금 지원 사업)하는 것으로 의결되었음(〈표 7〉)

〈표 7〉 2025년도 고등·평생교육지원특별회계 심의결과 조정 사업

(단위: 백만원, %)

회계·기금명	세부사업명	2025 예산안	국회 심의결과			
			상임위 예비심사		2025 확정예산	
			증액	감액		
고등·평생교육지원 특별회계	맞춤형국가장학금지원	5,313,379	-	-	△8,332	5,305,047

자료 출처: 예산결산특별위원회의 「2025년도 예산안 심사보고서」, 「2025년도 기금운용계획안 심사보고서」 및 「2025년도 예산안에 대한 수정안」, 「2025년도 기금운용계획안에 대한 수정안」을 바탕으로 재작성

Remark

고등교육의 경쟁력 강화를 위한 고등교육재정의 중·장기적 확충 방안 모색 필요

- 2025년 고등·평생교육지원특별회계 예산은 전년 대비 8,223억 원(5.5%) 증가한 15조 8,634억 원으로 편성되어 고등교육 예산 규모가 증가하였으나, 교육 분야 예산(25) 총 104.9조 원 중 고등교육 분야는 15.9조 원으로, 총예산의 약 15.1%에 불과함
- 2025년도 고특회계 예산에서는 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 사업이 전국 시행되며, 전년 대비 7,985억 원 증가한 2조 10억 원으로 대폭 확대되었고, 의사인력 확충 정책에 따라 의대 정원 증원 관련 예산이 5개 사업 영역으로 편성되었으며, 맞춤형 국가장학금 지원 예산이 전년 대비 5,850억 원 증액되고 대학생 근로장학금 지원 예산 또한 확대되어 기존 14만 명에서 20만 명으로 지원이 확대됨
- 고등·평생교육지원특별회계는 2025년 12월 일몰 예정으로 고등교육재정의 안정적 확보를 위해 고특회계 연장, 재원 확대 등 단기적 전략뿐만 아니라 고등교육재정교부금과 같은 중·장기적 고등교육 공적 재원 확보 방안이 필요함